



Opgroeien Regie  
Koning Albert II laan 35 bus 32  
1030 Brussel  
T 02 553 30 01  
F 02 553 31 85  
www.jeugdhulp.be

Geïnteresseerde initiatiefnemers in de jeugdhulp

|   |                   |                       |                    |
|---|-------------------|-----------------------|--------------------|
| <b>Uw bericht van</b>                                   | <b>Uw kenmerk</b> | <b>Ons kenmerk</b>    | <b>Bijlagen</b>    |
|   |                   | JWZ/VZB/ub19_2        |                    |
| <b>Vragen naar/e-mail</b>                               |                   | <b>Telefoonnummer</b> | <b>Datum</b>       |
| David Debrouwere<br>David.debrouwere@jongerenwelzijn.be |                   | 02 553 31 70          | <b>13 MEI 2019</b> |

Betreft: Uitbouw van het residentiële aanbod in de jeugdhulp

Geachte heer,  
Geachte mevrouw,

Met voorliggende rondzendbrief willen we u uitnodigen om initiatief te nemen voor de realisatie van aanbod beveiligend verblijf en u informeren over de beleidskeuzen die we maken over de uitbouw van de residentiële capaciteit in de jeugdhulp.

#### 1. Algemene situering

Het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht van 15 februari 2019, maakt de principiële keuze om de gesloten begeleiding van minderjarige delictplegers duidelijk te scheiden van die van minderjarigen die omwille van een verontrustende situatie niet in hun thuissituatie of in een open setting kunnen verblijven. De capaciteit van de gemeenschapsinstellingen wordt, met uitzondering van de time-outcapaciteit, exclusief voorbehouden voor forensische trajecten. Het aanbod voor jongeren in verontrustende situaties wordt door private organisaties uitgebraat. We voeren deze beweging zorgzaam uit en voorzien een transitiefase van een drietal jaar waarbinnen we een groeipad voor de private residentiële capaciteit uit kunnen voeren, waarbij we rekening houden zowel met de exploitatie, maar ook met noodzakelijke infrastructuurinvesteringen. Het decreet bepaalt in artikel 89 dat de Vlaamse Regering uitdrukkelijk moet vaststellen dat de nodige randvoorwaarden ingevuld zijn vóór de inwerkingtreding van bepaalde artikelen. De toelichting bij het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht formuleert deze randvoorwaarden in termen

van een groeipad voor de capaciteit. Voorliggende rondzendbrief bevat de inhoudelijke en praktische modaliteiten voor organisaties die zich hiervoor kandidaat willen stellen.

De evolutie naar beveiligende opvang in de private sector kunnen we beschouwen als een onderdeel van een ruimer traject dat de we de komende jaren met het residentiele aanbod in de jeugdhulp willen lopen. We verwijzen hiervoor naar onder meer de resolutie betreffende een meerjarenperspectief voor de jeugdhulpverlening die op 3 april 2019 door de plenaire vergadering van het Vlaamse Parlement werd aangenomen<sup>1</sup>. In deze resolutie vraagt het Vlaamse Parlement aan de volgende Vlaamse Regering om een meerjarenperspectief voorop te stellen dat inzet op de versterking en uitbreiding van de reguliere hulpverleningscapaciteit voor kinderen en jongeren die tijdelijk niet thuis, in hun context of in een pleeggezin kunnen verblijven. De resolutie stelt dat hierbij rekening gehouden moet worden met de congruentie van personeelskaders en zorgzwaarte, de diversificatie van verblijfsvormen en de evolutie naar kleinere leefgroepen.

Op 24 april 2019 organiseerden we een conferentie over opgroeien en ontwikkelingstrajecten. Op deze conferentie werd, op basis van wetenschappelijk onderzoeken<sup>2</sup> en inbreng door het werkveld<sup>3</sup>, een inhoudelijke stand van zaken gepresenteerd van de wijze waarop jongeren met bijzonder complexe problematiek door de jeugdhulp begeleid worden. Tegelijkertijd werden de lijnen uitgezet voor een kwaliteitsvol aanbod voor deze doelgroep, die deel van het inhoudelijke antwoord op de resolutie moeten vormen.

Een aantal globale en belangrijke vaststellingen die we op de conferentie maakten, zijn:

- Er is nood aan goede en veilige informatiedoorstroom en gegevensdeling tussen hulpverleners. Hierbij moet uiteraard rekening gehouden worden met beroepsgeheim, privacy, ... De verdere ontwikkeling van E-Youth de komende jaren zal dit verder vorm geven.
- Er is nood aan een kwaliteitsvolle diagnostiek die tijdig en vanuit een intersectoraal perspectief ingezet wordt.
- We merken nog te veel dat er zich breuken in trajecten voordoen, dat jongeren overgeplaatst worden wanneer de zorg niet langer aangepast is aan hun zorgnoden. Er moet ingezet worden op samenwerking om op die manier continuïteit van zorg te creëren.
- De groep 10-14-jarigen is een bijzondere doelgroep die zich in een bijzondere transitieperiode bevindt en waar de jeugdhulp specifieke aandacht voor moet hebben.

Het derde deel van deze rondzendbrief, 'een nieuwe residentiele jeugdhulp', bevat een eerste aanzet van inhoudelijke contouren voor residentiele zorg, ter uitvoering van de vermelde resolutie en in relatie tot de hierboven aangehaalde aanbevelingen van de conferentie. Op basis van deze contouren willen we de sector stimuleren om nu al na te gaan denken over de wijze waarop een vernieuwde residentiele jeugdhulp in de eigen voorziening vorm kan krijgen, met het oog op een doorstart in de volgende legislatuur.

---

<sup>1</sup> Zie <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1475576>

<sup>2</sup> We verwijzen onder meer naar de verbeternota 'Geblokkeerde ontwikkelingstrajecten bij jongeren. Beheersten, intervenieren, voorkomen' (S. Decoene, M. Danckaerts, S. Vandevelde, W. Vanderplasschen, 2018)

<sup>3</sup> We verwijzen naar de bouwstenen nota van de taskforce 'verblijf'

## 2. Beveiligende opvang

### a Kernaspecten van het aanbod

We bouwden recent twee settings voor beveiligend aanbod in de private sector uit voor de specifieke doelgroep van slachtoffers van tienerpooiers. De inhoudelijke contouren zijn voldoende generiek om een antwoord te bieden op jongeren met andere problematieken. Uiteraard is er op niveau van het concrete aanbod en in functie van geslacht en doelgroep een fijnmaziger vertaling nodig voor het pedagogisch profiel, samenwerkingsverbanden, ... We sommen de contouren op, die in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp ondertussen vertaald zijn in een structureel regelgevend kader.

#### *Definitie van het aanbod*

Indien de leefsituatie van de jongere dermate precair is en de jongere onvoldoende bereikbaar is voor hulpverlening terwijl dit noodzakelijk geacht wordt, dan kan deze hulpverlening geboden worden binnen een beveiligend kader. Dit beveiligend aanbod heeft als doel de jongere en zijn context begeleidbaar te maken en de onveiligheid van de situatie van de jongere te keren tot een voldoende veilige leefsituatie, zodat re-integratie in de samenleving en (her)aanluiting bij de reguliere hulpverlening mogelijk is.

#### *Doelgroep*

Jongeren die zich aan de hulpverlening willen onttrekken, onder invloed van een negatieve context overschrijdend gedrag stellen of die zichzelf in gevaar brengen, zoals slachtoffers van tienerpooiers, jongeren met autodestructief gedrag, ... De reguliere hulpverlening is ontoereikend. De jongeren hebben in deze fase van hun traject nood aan beveiligende opvang. Elke jongere binnen dit aanbod heeft structureel extra ondersteuning nodig en vraagt een sterk geïndividualiseerde aanpak.

De doelgroep kenmerkt zich door een combinatie van verschillende van volgende elementen:

- het gedrag is niet van dien aard dat maatschappijbeveiliging noodzakelijk is, wel beveiliging van het individu,
- zich onttrekkend aan de hulpverlening en persistent fuguegedrag;
- ernstige verontrusting, met complexe (meervoudige) problematieken. De intensiteit van het gedrag maakt de jongeren niet begeleidbaar in een niet-gespecialiseerde setting;
- op het snijpunt tussen kinder- en jeugdpsychiatrie en jeugdhulp, waardoor zowel begeleiding als behandeling aangewezen zijn;
- een lange en moeilijke hulpverleningsgeschiedenis, waardoor ze zich onvoldoende of niet affectief-relacioneel kunnen hechten;
- verstandelijke beperking met externaliserend of internaliserend storend gedrag;
- gebrek aan actieve, positieve context;
- problematische schoolloopbaan.

#### *Risicotaxatie en vraagverheldering*

De instroom van de jongere in het beveiligend aanbod wordt steeds in nauw overleg tussen verwijzende instanties, toegangspoort en de voorziening besproken, omwille van de specificiteit van het aanbod. De voorziening heeft een aparte instroomlijst voor de typemodule beveiligende opvang met een zo helder mogelijke doelgroepomschrijving.

De aanmelder maakt een indicering op basis van een vooropgesteld risicotaxatie-instrumentarium. De aangemelde dossiers worden besproken en geprioriteerd op een structureel instroomoverleg. De toeleiding gebeurt wanneer alle partijen tot een consensus komen over de instroom.

De voorziening neemt het initiatief voor een instroomoverleg op het moment er zicht is op een plaats die zal vrijkomen. Aan het overleg nemen de betrokken voorziening(en), de regioverantwoordelijke (of vertegenwoordiging) en de regiocoördinator (of vertegenwoordiging) deel.

Een jongere kan niet instromen in dit aanbod zonder voorafgaande bespreking op het instroomoverleg. De enige uitzondering hierop is een crisisplaatsing voor maximaal 14 dagen.

Elke opname start met een risicotaxatie die de nodige toezichts- en beveiligingsmaatregelen indiceert op maat van elke individuele situatie. Indien beveiligend aanbod niet meer nodig is, wordt de jongere naar ander aanbod georiënteerd. Dit gebeurt steeds in nauw overleg met de betrokken jeugdrechter en consulent.

De organisaties gebruiken onderbouwde instrumenten en methodieken om de vraagverheldering scherp te krijgen en om doelgericht te kunnen werken aan onder andere de aspecten van de problematiek die de beveiliging van de opvang noodzakelijk maken. De organisaties expliciteren welke instrumenten ze gebruiken. De risicotaxatie en vraagverheldering worden permanent bijgestuurd in functie van de evolutie van de jongere.

#### *Personeel*

Gezien de complexiteit van de doelgroep en de investering die deze doelgroep van het begeleidende personeel vraagt, gaat veel aandacht naar de zorg, ondersteuning en vorming van de medewerkers:

- er wordt extra geïnvesteerd in vorming inzake onder andere hechtingsproblematiek, KOPP, zelfverdediging, agressietraining, ...;
- er is permanente coaching en supervisie en er worden structureel debriefingsmomenten ingepland, onder andere bij incidenten;
- de organisatie voorziet mogelijkheden voor het personeel om aan zelfzorg te doen, wat wenselijk kan zijn onder de voortdurende druk van de leefgroep, het gebrek aan stabiliteit en het vaak voorkomen van crisissen, kenmerkend voor de doelgroep.

Deze intensievere zorg voor het begeleidend personeel maakt een permanente bestaffing nodig.

#### *Verblijf*

Het verblijf kenmerkt zich door het beveiligende en fuguevermijdende karakter en heeft een geïndividualiseerde werking op maat die kan evolueren van strikte structuur met vrijheidsbepalende en controlerende maatregelen naar meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Volgende accenten worden gelegd:

- permanente opvoedkundige aanwezigheid op maat van de jongere, wat zich vertaalt in:
  - zeer gestructureerd verblijf,
  - kleine leefgroepen van maximaal 6 jongeren,
  - verregaande 1 op 1 begeleidingen;
- voor elke jongere structureel extra ondersteuning;
- alternatieve dagbesteding bij schooluitval,

- infrastructurele en personeelsmatige maatregelen die drempelverhogend zijn voor fugue, geconditioneerde bewegingsvrijheid binnen en buiten de voorziening;
- duidelijk beleid inzake de veiligheid van het personeel en de jongere;
- aangepast interne en externe time-outmogelijkheden.

#### *Begeleidingsaanbod*

De organisatie hanteert methodieken en programma's die tegemoet komen aan de specificiteit van deze doelgroep. Het begeleidingsaanbod omvat minimaal volgende aspecten:

- herstel van normale gezagshierarchieën;
- investeren in beschermende factoren en wegnemen van risicofactoren;
- agressiebeheersing, afleren van destructief gedrag;
- beleving van relaties en seksualiteit;
- activeren, herstellen, creëren van een positieve en ondersteunende context;
- inzetten op het schools functioneren;
- sterke afstemming met medische actoren;
- veiligheid in al zijn facetten is een rode draad doorheen de begeleiding;
- toewerken naar re-integratie in de samenleving en (her)aansluiting bij de reguliere hulpverlening.

#### *Netwerk en structurele samenwerking*

Gezien de specificiteit van deze doelgroep, worden gerichte samenwerkingsafspraken gemaakt met minimaal volgende partners:

- lokale politie;
- gemeenschapsinstellingen i.f.v. time out;
- partners uit de geestelijke gezondheidszorg;
- partners uit de gezondheidszorg,
- jeugdrechters en verwijzende instanties;
- onderwijs;
- partners in functie van culturele en vrijetijdsactiviteiten;
- tewerkstellingspartners;
- ...

Voorliggende oproep vormt de start voor verdere visievorming over gesloten en beveiligende opvang, waarbij we elementen als rechtspositie van de minderjarigen, de verhouding van de time-outcapaciteit in de gemeenschapsinstellingen tot de beveiligende opvang, instroommodaliteiten, doelgroepafbakening, ... willen concretiseren. We zullen het werkveld hier via de koepelorganisaties actief bij betrekken.

#### b Regelgeving en subsidiering

Een setting voor beveiligende opvang wordt, met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp, erkend en gesubsidieerd als (afdeling van een) organisatie voor bijzondere jeugdzorg. De erkenning van een setting van 6 plaatsen krijgt als volgt vorm:

- 6 modules beveiligend verblijf;
- 6 modules contextbegeleiding kortdurend intensief;
- 1 module ondersteunende begeleiding.

### c. Spreiding en capaciteit

We voorzien in de periode 2020 tot 2023 een groeipad voor het beveiligende aanbod.

In een eerste fase, in 2020, bouwen we bestaande proeftuinen om naar settings voor beveiligende opvang. Om deze ombouw zorgzaam te laten verlopen gaan we in het najaar in gesprek met de betrokken initiatiefnemers.

Vanaf 2021 bouwen we het aanbod uit via capaciteitsuitbreidingen. Op basis van de huidige vraag naar gesloten opvang in de gemeenschapsinstellingen voor jongeren in verontrustende situaties, komen we, onder voorbehoud van beschikbaarheid van budget, tot het volgende groeipad, dat op basis van het programmatiebesluit overheen de regio's gespreid werd en hertaald werd om settings van 6 plaatsen te realiseren:

|         |                        | 2021 | 2022 | Totaal |
|---------|------------------------|------|------|--------|
| Meisjes | Antwerpen              | 6    | 12   | 18     |
|         | Limburg                | 6    | 0    | 6      |
|         | Oost-Vlaanderen        | 6    | 6    | 12     |
|         | West-Vlaanderen        | 6    | 0    | 6      |
|         | Vlaams-Brabant/Brussel | 6    | 0    | 6      |
|         |                        |      |      |        |
| Jongens | Antwerpen              | 12   | 12   | 24     |
|         | Limburg                | 6    | 6    | 12     |
|         | Oost-Vlaanderen        | 12   | 6    | 18     |
|         | West-Vlaanderen        | 12   | 6    | 18     |
|         | Vlaams-Brabant/Brussel | 6    | 6    | 12     |

### d. Investeringsubsidies

We gaan ervan uit dat er een beroep gedaan zal moeten worden op VIPA-subsidies om de hierboven omschreven doelstellingen te realiseren. Een goede afstemming tussen de procedures voor het verlenen van de erkenning en voor het verlenen van investeringsubsidies is hierbij noodzakelijk

We operationaliseren deze afstemming als volgt.

We voorzien in het aanvraagjabloon de mogelijkheid en ruimte om eenduidig aan te geven of en welke investeringsnoden er zijn en of u hiervoor een beroep op VIPA-investeringen wenst te doen.

De voorlopige instemming over goedgekeurde dossiers impliceert de goedkeuring van de zorgstrategische planning, de eerste stap in het verwerven van VIPA-financiering. De verdere procedure zal verlopen op basis van de bestaande procedures. Uiteraard maken we afspraken met VIPA, in functie van zowel dossierdoorstroom als budgettering.

#### e. Dossievorming en procedure

U dient uw aanvraag ten laatste op vrijdag 27 september 2019 bij Jongerenwelzijn in, zowel per e-mail aan [voorzieningenbeleid@jongerenwelzijn.be](mailto:voorzieningenbeleid@jongerenwelzijn.be) als per aangetekende brief met ontvangstmelding (poststempel geldt als bewijs). U gebruikt hiervoor het standaardformulier dat u op [www.jeugdhulp.be](http://www.jeugdhulp.be) terugvindt. We benadrukken dat er, met uitzondering van het IROJ-verslag, bij de dossierbehandeling en de besluitvorming enkel rekening gehouden wordt met de inhoud van het standaardformulier en niet met bijlagen en andere (ondersteunende) documenten.

Jongerenwelzijn bezorgt op maandag 1 oktober 2019 alle dossiers aan het IROJ van het/de werkgebied(en) waar het beoogde aanbod gerealiseerd wordt. We verwachten dat het IROJ een uitspraak doet over elk individueel dossier en vanuit zijn deskundigheid en expertise nagaat of de aanvraag inhoudelijk voldoet aan het hierboven omschreven kader en of de aanvraag zich effectief in regionale en lokale netwerken en dynamieken inschrijft.

Het IROJ bezorgt zijn advies uiterlijk op maandag 18 november 2019 aan Jongerenwelzijn. De adviezen maken integraal deel uit van de aanvraagdossiers.

Ten laatste op vrijdag 20 december 2019 ontvangen de initiatiefnemers een gemotiveerde beslissing over hun aanvraag.

De beoordeling zal gebeuren op basis van de volgende criteria:

- de wijze waarop de invulling gegeven wordt aan de hierboven kernaspecten (40 punten);
- de methodische onderbouw van het aanbod (20 punten);
- het advies van het IROJ (40 punten).

### 3. Een nieuwe residentiele jeugdhulp

#### a. Inhoudelijke contouren

De jeugdhulp kende de voorbije jaren, in het bijzonder door de inwerkingtreding van decreet betreffende de integrale jeugdhulp, ingrijpende wijzigingen. De modulaire aanbodsomschrijving, de sterke uitbouw van het rechtstreeks toegankelijke aanbod, de unieke toegangspoort voor niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp, de nadruk op samenwerking tussen actoren en sectoren, hebben de jeugdhulp niet alleen gekleurd, maar ook fundamenteel veranderd. Dit geldt voor de jeugdhulp in zijn totaliteit maar ook voor de profilering en positionering van het verblijfsaanbod.

Op basis van wetenschappelijke rapporten en intensieve contacten met het werkveld hebben we bouwstenen ontwikkeld voor een nieuwe residentiele jeugdhulp in Vlaanderen en Brussel die we, complementair aan onze inspanningen voor een laagdrempelige, snel inzetbare en nabije jeugdhulp, willen uitrollen. We hebben hierbij vooral aandacht voor kinderen en jongeren met complexe problematieken en voor het vermijden van breuken in trajecten.

Centraal in de nieuwe residentiele jeugdhulp staan kleinschaligheid van de verblijfsvormen, zorg voor de medewerkers en continuïteit in trajecten door een betere en meer afgestemde samenwerking tussen de residentiele hulpverlening en andere zorgvormen die ondersteunend, flankerend en outreachend ten aanzien van de residentie ingezet moeten kunnen worden. Een

aantal zaken die tot deze evolutie bijdragen staan ondertussen in de steigers of zijn in volle uitvoering.

- We bouwen een betere samenwerking uit tussen de gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg en de residentiele jeugdhulp. Het hulpprogramma 'gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg voor kinderen en jongeren die in de jeugdhulp verblijven, dat we in onze rondzendbrief van 20 december 2018 aankondigden, wordt binnenkort in elke regio operationeel. Met dit hulpprogramma willen we de residentiele jeugdhulp ondersteunen in de begeleiding van kinderen en jongeren met psychische kwetsbaarheid door het ter beschikking stellen van een outreachend aanbod dat uit de volgende componenten bestaat: consult en advies, diagnostiek, behandeling en, enkel voor de gemeenschapsinstellingen en de organisaties voor bijzondere jeugdzorg die voor de module beveiligend verblijf erkend zijn, crisisverblijf. Op die manier installeren we meer continuïteit in residentiele trajecten.
- We dragen zorg voor de veiligheid van gebruikers en medewerkers in de residentiele zorg, door een investering van 1 miljoen euro in methodieken ter preventie van agressie en maatregelen die het leefklimaat in voorzieningen centraal stellen. Ook de VIPA-regelgeving werd aangepast waardoor, via een aangepaste procedure, investeringsmiddelen ingezet kunnen voor infrastructurele maatregelen ter preventie van agressie. Om het welbevinden van de medewerkers te verhogen, hebben we, samen met de sociale partners, de uitdrukkelijke keuze gemaakt om met het VIA-5-akkoord de personeelsomkadering van verschillende soorten residentiele voorzieningen te versterken.
- We hebben aandacht voor de instroom in het residentiele aanbod door de uitbouw van de samenwerkingsverbanden voor rechtstreeks toegankelijke zorg, de uitbreiding van het aanbod crisisjeugdhulp en de installatie van regionale zorggarantieplannen voor jonge kinderen die uithuisgeplaatst moeten worden
- We creëren nieuwe verblijfsvormen, onder meer de kleinschalige wooneenheden als schakel tussen verblijf in leefgroepen en het zelfstandig wonen. In deze context verwijzen we ook naar het experiment gezinstehuizen 2.0 en de innovatieve aanpak om slachtoffers van tienerpooiers in een laagdrempelige, kleinschalige en huiselijke setting op te vangen.

Het is onze uitdrukkelijke bedoeling om op de ingeslagen weg verder te gaan. We willen verder evolueren naar kleinschaliger verblijfsvormen. Zowel vanuit het perspectief van kwaliteitsvolle zorg voor kinderen en jongeren, als vanuit het perspectief van het welbevinden van de medewerkers is dit een noodzakelijke evolutie. Voor bepaalde aanbodsvormen, we denken aan het beveiligende verblijf en de GES+-capaciteit, is er nu al een maximumcapaciteit van een leefgroep vastgelegd. Om hier een algemeen beleid rond op te leggen is meer analysewerk nodig dat we, als uitloper van de taskforce verblijf, samen met de middenveldorganisaties in een gemengd samengestelde opvolgings- en voortgangsgroep uit willen voeren: wat zijn goede praktijken ter zake, wat zijn randvoorwaarden om hierrond een dwingend beleid te kunnen voeren, ..

Een tweede pijler slaat op de uitbouw van het diagnostisch aanbod. In het Agentschap Opgroeien wordt het OBC-aanbod van het VAPH ingekanteld. Momenteel bereidt een taskforce deze inkanteling voor. Belangrijk hierbij is de inhoudelijke en organisatorische afstemming tussen het OOC- en het OBC-aanbod. We willen dit momentum aangrijpen voor een evolutie naar een regionaal afgestemd en onderbouwd intersectoraal diagnostisch aanbod, dat residentieel en - net als de geestelijke gezondheidszorg - outreachend en ondersteunend moet kunnen werken, en zowel een vraagverhelderende opdracht op moet kunnen nemen als deblokkerend in ontwikkelingstrajecten op moet kunnen treden. We willen hiertoe de experimenten rond het



inzetten van rechtstreeks toegankelijke diagnostiek, bv. in de vorm van consult, een structurele plaats in het hulpverleningslandschap geven. Op die manier willen we het diagnostisch aanbod een sterkere plek in de hulpverlening geven, met aandacht voor continuïteit van trajecten. Om deze ambitie effectief waar te maken is een groeipad voor het diagnostisch aanbod in Vlaanderen en Brussel noodzakelijk.

Een derde spoor heeft betrekking op de vroeginterventie. De wetenschap detecteert drie belangrijke ontwikkelingspsychologische momenten bij kinderen en jongeren: de leeftijd van 0 tot 6 jaar, de leeftijd van 10 tot 14 jaar en de overgang van minderjarigheid naar meerderjarigheid. Voor het eerste en het derde ontwikkelingsmoment voeren we met respectievelijk de zorggarantieplannen voor jonge kinderen en het actieplan jongvolwassenen een onderbouwd beleid. We willen met de uitbouw van het residentiële aanbod een specifieke alertheid inbouwen voor de groep van 10-14-jarigen. De hechttingsrelaties van deze jongeren breiden van gezin en familie ook uit naar kennissen, vrienden en niet-primaire zorgfiguren die binnen deze "vrij" gekozen hechttingsrelaties groei- en leeropportunities bieden. Deze transitieperiode biedt naast uitdagingen ook kansen aan verschillende actoren in de samenleving om vroeg(er) positief in te werken op de cumulatieve risico's die negatief kunnen ingrijpen op ontwikkelingstrajecten. Een gerichte aanpak voor jongeren in deze doelgroep, met adequate zorg voor minder goed lopende en positieve ondersteuning van goed lopende ontwikkelingstrajecten, zal escalaties in de adolescentie voorkomen. Daarom willen we een reconversie- en uitbreidingsbeleid voeren dat capaciteit en expertise voor deze doelgroep ontwikkelt opdat ook de jeugdhulp in zijn werking een bijzondere aandacht heeft voor de specificiteit van deze doelgroep.

#### b. Verder traject

Met bovenstaande contouren willen we u tijdig en in alle transparantie informeren over de strategische ontwikkelingen die we met betrekking tot de residentiële capaciteit voor ogen hebben. We zullen bovenstaande contouren de komende maanden verfijnen en waar nodig met het werkveld in gesprek brengen. We houden hierbij uiteraard rekening met de ontwikkelingen betreffende de personeelsvolgende financiering voor minderjarigen met een handicap. Dit moet leiden tot een oproep die we op korte termijn zullen verspreiden en die de basis moet vormen voor een meerjarenperspectief voor de niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening, zoals het Vlaamse Parlement vraagt. We hopen dat u deze contouren aangrijpt voor eerste verkenningen en gesprekken in uw regio over een afgestemde uitbouw van de jeugdhulp.

We rekenen op uw engagement en creativiteit om de jeugdhulp mee verder vorm te geven en wensen u, voor wat beveiligende opvang betreft, alle succes bij de voorbereiding van uw dossier.

Met vriendelijke groeten,



Katrien Verhegge  
Administrateur-generaal  
Opgroeien Regie